

Koncepce podpory vybraných projektů

**v rámci
čerpání dotačního fondu KÚ LK**

**Program
"Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji"**

Zpracoval: plk. Mgr. Jaromír Lebeda, HZS Libereckého kraje

Obsah:

1. Úvod	3
2. Základní poznatky z dotační podpory PO v Libereckém kraji v období 2005 – 2013	3
2.1. Přehled objemu dotační podpory PO v Libereckém kraji v období 2005 – 2013	3
2.2. Negativní jevy ovlivňující efektivnost dotační podpory PO v Libereckém kraji v období 2005 – 2013	4
3. Východiska k tvorbě koncepce podpory vybraných projektů	4
4. Koncepce podpory vybraných projektů v rámci čerpání dotačního fondu KÚ LK Program "Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji"	4
4.1. Základní cíle koncepce	4
4.2. Způsob realizace cílů koncepce – identifikace projektů	5
4.3. Specifikace konkrétních projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek SDH obcí pro období 2014 – 2020.	6
4.4. Předběžné stanovení podílu podpory jednotlivých projektů	7
4.5. Harmonogram koncepce – posloupnost realizace jednotlivých projektů pro období 2014 – 2020	7
4.6. Posloupnost realizace projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek SDH obcí.	8
4.7. Předběžný finanční objem podpory jednotlivých projektů	8
4.8. Zásady realizace jednotlivých projektů v průběhu kalendářního roku	10
5. Úkoly k zabezpečení realizace koncepce	10
6. Závěr	11
Použité zkratky:	11

1. Úvod

V souladu s § 27 odst. 3 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, přispívá kraj obcím k zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany na financování potřeb jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí.

Realizace výše uvedeného ustanovení zákona o PO byla v předcházejícím období zabezpečována prostřednictvím dotační podpory kraje jednotlivým obcím v rámci Fondu PO, resp. v roce 2013 v rámci Dotačního fondu pro rok 2013 v programu Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji.

2. Základní poznatky z dotační podpory PO v Libereckém kraji v období 2005 – 2013

2.1. Přehled objemu dotační podpory PO v Libereckém kraji v období 2005 – 2013

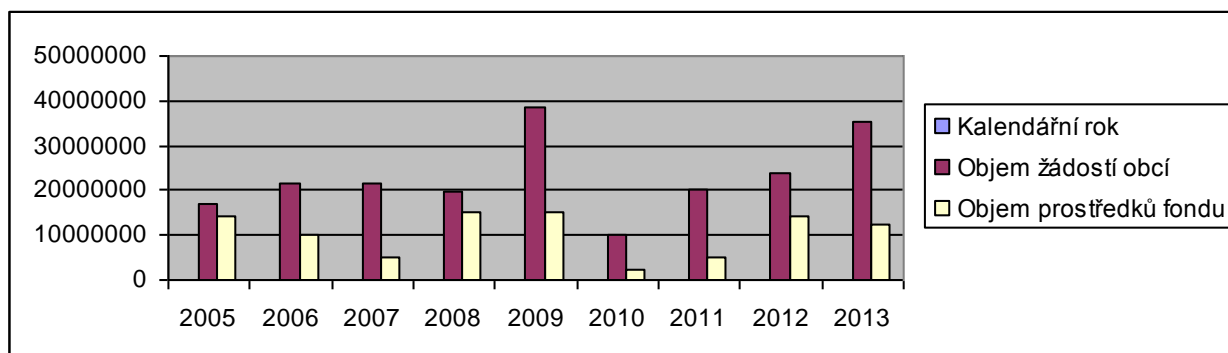
Na základě poznatků přidělování finančních prostředků z Fondu PO v letech 2005 – 2012 a z Dotačního fondu pro rok 2013 v rámci programu Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji (dále jen "Program") je nutné konstatovat, že přidělené finanční prostředky byly směřovány především do oblastí podpory pořízení a údržby a obnovy věcných prostředků PO, mobilní požární techniky a osobních ochranných prostředků.

Přestože bylo do požární ochrany z úrovně Libereckého kraje investováno více než **93 mil. Kč, nepodařilo se** kromě osobních ochranných prostředků **zabezpečit jednotnou úroveň vybavení jednotek PO** v jakékoli další komoditě.

Kalendář. rok	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Objem žádostí obcí	17.150.917 Kč	21.650.667 Kč	21.468.000 Kč	19.763.440 Kč	38.345.801 Kč	9.986.060 Kč	20.080.157 Kč	23.929.399 Kč	35.229.811 Kč
Objem prostředků fondu	14.380.867 Kč	10.036.808 Kč	5.015.900 Kč	15.006.930 Kč	15.006.310 Kč	2.183.840 Kč	5.081.470 Kč	14.060.490 Kč	12.505.854 Kč
% vykrytí požadavků obcí	83,8	46,3	23,4	75,9	39,1	21,9	25,3	58,8	35,5

Tab. 1 Přehled čerpání finančních prostředků z Fondu PO v letech 2005 – 2012 a Dotačního fondu pro rok 2013

Kolisavost objemu finančních prostředků přidělovaných v rámci výše uvedených dotačních programů v průběhu celého období 2005 – 2013 (od max. cca 15 mil. Kč do min. cca 2 mil. Kč) byla příčinou řady negativních jevů v čerpání finančních prostředků, a to především v nekoncepčnosti v předkládaných žádostech ze strany jednotlivých obcí kraje.



Graf 1 V vývoj čerpání finančních prostředků z Fondu PO v letech 2005 – 2012 a Dotačního fondu pro rok 2013

2.2. Negativní jevy ovlivňující efektivnost dotační podpory PO v Libereckém kraji v období 2005 – 2013

- Obce Libereckého kraje neměly v uplynulém období let 2005 – 2013 ve fázi tvorby vlastních rozpočtů žádnou záruku o rozsahu podpory projektů na úseku PO. Ve svých rozpočtech neměly proto zpravidla připraveny realizace konkrétních investičních akcí a v okamžiku vypsání dotačního titulu volily cestu tzv. jistoty – žádaly ve velké míře o prostředky „s největší nadějí na úspěch“, tj. prostředky hodnocené z hlediska celkových potřeb PO kraje jako trvale prioritní.
- Jedním z důsledků této situace je „převybavenost“ jednotek SDH obcí v určitých komoditách (zásoba na horší časy apod.).
- Dalším negativním jevem, který je v dané souvislosti žádoucí řešit, jsou opakovaně předkládané požadavky některých obcí na pořízení nadstandardního vybavení (např. pořízení velitelských automobilů apod.), přičemž HZS Libereckého kraje eviduje na území kraje jednotky SDH obcí, které nejsou vybaveny věcnými prostředky PO popř. mobilní požární technikou ani na minimální úrovni stanové legislativním předpisem.
- Obdobným problémem je i předkládání požadavků obcí na pořízení prostředků PO potřebných na činnosti, ke kterým nejsou jejich jednotky SDH předurčeny.

3. Východiska k tvorbě koncepce podpory vybraných projektů

Z důvodu nezbytného zabezpečení koncepčnosti v přidělování finančních prostředků pro zabezpečení požární ochrany v Libereckém kraji je proto nutné formulovat zásady pro jejich přidělování pro určité období formou podpory „vybraných projektů“ v období shodném nejlépe s volebním obdobím zastupitelů kraje.

Tato koncepce je zpracována pro zbytek volebního období 2014 – 2016 a celé následující volební období 2017 – 2020.

4. Koncepce podpory vybraných projektů v rámci čerpání dotačního fondu KÚ LK Program "Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji"

4.1. Základní cíle koncepce

- Podpora zabezpečení akceschopnosti jednotek SDH obcí na území kraje.

- Podpora připravenosti jednotek SDH obcí na řešení mimořádných událostí vyžadujících zvláštní technické vybavení popř. odborné znalosti nad běžnou úroveň požadavků vyplývajících z legislativních předpisů.
- Omezení negativních vlivů ovlivňujících efektivnost dotační podpory PO v Libereckém kraji.

4.2. Způsob realizace cílů koncepce – identifikace projektů

Cíle koncepce budou realizovány prostřednictvím tzv. „projektů“, tj. investičních i neinvestičních akcí umožňujících obcím získat dotační podporu v rámci čerpání finančních prostředků z Dotačního fondu KÚ LK – program "Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji", dle stanovených obecných priorit této koncepce pro období 2014 – 2020.

▪ priorita 1

Projekt trvalého zabezpečení podmínek pro pořizování a obměnu osobních ochranných prostředků hasičů.

Osobní ochranné prostředky hasičů jsou zcela nezbytnou podmínkou akceschopnosti jednotky PO a nasazení hasičů při provádění záchranných a likvidačních prací na místě zásahu bez ochranných prostředků je v místě zásahu zcela vyloučené.

Rozsah ochranných prostředků stanovuje velitel jednotky a je tak přímo odpovědný i za jejich používání.

Protože použití věcných prostředků PO a mobilní požární techniky v místě zásahu není realizovatelné bez její obsluhy – hasičů, je vybavení hasičů osobními ochrannými prostředky zásadní prioritou limitující jejich faktické „taktické“ nasazení.

▪ priorita 2

Projekty k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. akceschopnosti jednotek SDH obcí.

Podle § 20 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně je úkolem jednotek požární ochrany provádět požární zásahy a záchranné při živelných pohromách a jiných mimořádných událostech.

Rozsah a charakter činností prováděných v rámci záchranných prací při mimořádných událostech však v důsledku klimatických změn a především technického rozvoje společnosti klade čím dál vyšší nároky na technickou vybavenost a odborné schopnosti jednotek PO.

Z výše uvedených důvodů je nutné v souladu s nařízením kraje k plošnému pokrytí ^{1/} vybavit „předurčené“ jednotky výše uvedeným nadstandardním vybavením a poskytnout jim i odpovídající odbornou přípravu.

Předurčené jednotky jsou určeny v rámci Požárního poplachového plánu Libereckého kraje k pomoci i mimo území svého zřizovatele a z tohoto důvodu jsou projekty dotčených obcí k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jejich jednotek SDH považovány také za zásadní.

^{1/} Nařízení Libereckého kraje č. 2/2012 ze dne 6. března 2012, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Libereckého kraje jednotkami požární ochrany

4.3. Specifikace konkrétních projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek SDH obcí pro období 2014 – 2020.

1. Projekt zabezpečení jednotného systému vyrozumění a varování obyvatelstva ve všech obcích Libereckého kraje (dále jen „JSVV“).
2. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení předurčených jednotek SDH obcí k řešení následků dopravních nehod (dále jen „DN“).
3. Projekt zabezpečení jednotné úrovně prostředků spojové služby jednotek SDH obcí (dále jen „RDST“).
4. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení předurčených jednotek SDH obcí k řešení mimořádných událostí na vodních tocích a plochách a následků živelných pohrom – povodní. (dále jen „Předurčenost ŽP – voda“).
5. Projekt zabezpečení jednotné úrovně dýchací techniky jednotek SDH obcí s územní působností (dále jen „Přetlk. DT“).
6. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení předurčených jednotek SDH obcí k plnění úkolů ochrany obyvatel (dále jen „Předurč. – OO“).
7. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení jednotek SDH obcí k odstraňování následků mimořádných událostí způsobených vodou (dále jen „Techn.prostř. – ČV“).
8. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení předurčených jednotek SDH obcí k likvidaci úniků ropných produktů na vodním toku (dále jen „Předurč. – RL na vodě“).
9. Projekt podpory pořízení, oprav a obnovy mobilní požární techniky jednotek SDH obcí (dále jen „Pořízení a obnova MPT“).
10. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení předurčených jednotek SDH obcí k likvidaci úniků nebezpečných látek (dále jen „Předurč. – NL“).

▪ priorita 3

Projekt podpory zabezpečení akceschopnosti jednotek SDH obcí.

Akceschopnost všech jednotek PO Libereckého kraje zařazených do systému „Plošného pokrytí území Libereckého kraje jednotkami požární ochrany“^{2/} je základní zárukou dojezdu jednotek PO na místo zásahu v limitním čase stanoveném legislativním předpisem^{3/}.

Dojezd jednotek PO na místo zásahu v limitním čase a se stanovenou úrovní sil a prostředků je nezbytným předpokladem efektivního zásahu na místě události a tím i poskytnutí efektivní pomoci občanům v nouzi.

Trvalá akceschopnost jednotek SDH obcí je tak součástí bezpečnostního systému, jež připravenost k likvidaci požárů a řešení mimořádných událostí je považována nezbytně také za prioritní.

^{2/} Nařízení Libereckého kraje č. 2/2012 ze dne 6. března 2012, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Libereckého kraje jednotkami požární ochrany

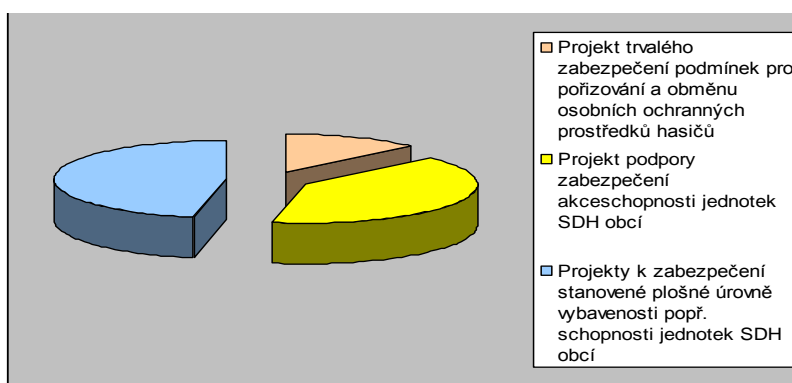
^{3/} Příloha k zákonu č. 133/1985 SB., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů

4.4. Předběžné stanovení podílu podpory jednotlivých projektů

Základní podmínkou optimálního uvolňování finančních prostředků pro potřeby požární ochrany kraje je stanovení vzájemného podílu jednotlivých projektů dle stanovených priorit v objemu plně zabezpečujícím dosažení stanovené úrovně.

Projekt trvalého zabezpečení podmínek pro pořizování a obměnu osobních ochranných prostředků hasičů	Projekt podpory zabezpečení akceschopnosti jednotek SDH obcí	Projekty k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti popř. schopnosti jednotek SDH obcí
13 %	40 %	47 %

Tab. 2 Podíl podpory jednotlivých projektů dle stanovených priorit



Graf. 2 Podíl podpory jednotlivých projektů dle stanovených priorit

4.5. Harmonogram koncepce – posloupnost realizace jednotlivých projektů pro období 2014 – 2020

Protože lze předpokládat, že finanční možnosti rozpočtů obcí i objem finančních prostředků uvolněných do programu Podpora PO v Libereckém kraji neumožní obcím realizovat všechny plánované projekty v jeden okamžik, je nutné stanovit posloupnost jejich realizace v čase – pro celé koncepční období 2014 – 2020.

Projekt trvalého zabezpečení podmínek pro pořizování a obměnu osobních ochranných prostředků hasičů.	trvale každý rok
Projekty k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti popř. schopnosti jednotek SDH obcí	postupně dle pořadí
JSVV	1
DN	2
RDST	3
Předurč. ŽP - voda	4
Přetlk. DT	5
Předurč. - OO	6
Techn.prostř. ČV	7
Předurč. - RL na vodě	8
Pořízení a obnova MPT	9
Předurč. - NL	10
Projekt podpory zabezpečení akceschopnosti jednotek SDH obcí	trvale každý rok

4.6. Posloupnost realizace projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek SDH obcí.

- Realizace projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek SDH obcí je limitována celkovým objemem finančních prostředků odpovídajících jejich celkovému podílu v programu.
- Dále uvedený postup souběžné realizace projektů v jednotlivých letech vychází z předpokládané výše 15 mil. Kč uvolněných pro dotační podporu v programu Podpora požární ochrany v Libereckém kraji pro každý kalendářní rok v období 2015 – 2020.
- Jednotlivé "projekty" budou realizovány zpravidla vždy minimálně v průběhu 2 let z důvodu vytvoření dostatečného prostoru pro zabezpečení finančních prostředků na realizaci projektů v dotčených obcích.
- Základní podmínkou zahájení realizace jednotlivých projektů je ukončení projektů jim předcházejících dle níže uvedené tabulky.

Např. v roce 2014 bude zahájen projekt DN a RDST, v roce 2015 projekt RDST, ale další zahájení projektů Předurč. ŽP – voda a Přetlk. DT v roce 2016 bude podmíněno ukončením projektů JSVV a DN.

- Ukončením projektu je míněno dosažení stanovené cílové úrovně ve vybavenosti jednotek věcnými prostředky PO, mobilní požární technikou, ochrannými prostředky apod.

2014	JSVV	DN								
2015	JSVV	DN	RDST							
2016			RDST	Předurč. ŽP - voda	Přetlk. DT					
2017				Předurč. ŽP - voda	Přetlk. DT	Předurč.- OO				
2018						Předurč.- OO	Techn. prostř. ČV	Přeurč. - RL na vodě		
2019							Techn. prostř. ČV	Přeurč. RL na vodě	Pořízení a obnova MPT	
2020									Pořízení a obnova MPT	Předurč. -NL

Tab. 3 Posloupnost projektů zabezpečení plošné úrovně vybavení popř. schopnosti JPO (obcí)

4.7. Předběžný finanční objem podpory jednotlivých projektů

- Předběžný finanční objem podpory jednotlivých projektů vychází z předpokládané výše 15 mil. Kč uvolněných pro dotační podporu v programu Podpora požární ochrany v Libereckém kraji pro každý kalendářní rok v období 2015 – 2020.**

Tento předběžný objem podpory je stanoven na základě dílčí analýzy aktuálního stavu akceschopnosti jednotek PO Libereckého kraje zpracované Hasičským záchranným sborem Libereckého kraje.

- Realizace projektů tj. dosažení stanovené cílové úrovně ve vybavenosti jednotek věcnými prostředky PO, mobilní požární technikou, ochrannými prostředky apod., bude vyžadovat rozdílné objemy finančních prostředků, a to v přímé souvislosti s aktuálním stavem vybavenosti dotčených jednotek SDH obcí.
- Stanovení optimálního objemu podpory jednotlivých projektů proto bude vyžadovat vždy zpracování podrobné analýzy aktuálního stavu, jejímž závěrem bude stanovení objemu podpory, adresáta podpory a specifikace způsobilých výdajů.
- Předběžný rozsah podpory dle tab. 4 bude proto upřesňován pro každý projekt zvlášť na základě potřeb území kraje vyplývajících vždy z aktuálně provedené analýzy. Z uvedeného důvodu bude případně nutné i následně upravovat posloupnost realizace jednotlivých projektů dle tab. 3.

Projekt	Objem podpory (Kč)		Adresát podpory	Způsobilé výdaje
	1. rok	2. rok		
				<i>budou upřesněny v souladu se závaznými předpisy a potřebami plošného pokrytí LK</i>
JSVV	3	2	každá obec LK	
DN	4	4	obec zřizující předurčenou JPO	
Předurč. ŽP – voda	3	2	obec zřizující předurčenou JPO	
RDST	1	1	každá obec zřizující JPO	
Přetlk. DT	3	2	v tomto cyklu (volebním období) obec zřizující JPO s územní působností	
Předurč. - OO	3	3	obec zřizující předurčenou JPO	
Techn. prostř. ČV	2	1	každá obec zřizující JPO	
Předurč. - RL na vodě	2	1	obec zřizující předurčenou JPO	
Pořízení a obnova MPT	5	6	každá obec zřizující JPO	
Předurč. - NL	1	0	obec zřizující předurčenou JPO	
Osobní ochranné prostředky	trvale 2 mil.		každá obec zřizující JPO	
Projekt podpory zabezpečení akceschopnosti jednotek SDH obcí	trvale min. 6 mil.		každá obec zřizující JPO	

Tab. 4 Předběžný rozsah podpory jednotlivých projektů

4.8. Zásady realizace jednotlivých projektů v průběhu kalendářního roku

- Jednotlivé výzvy popř. podprogramy v rámci dotačního programu Podpora požární ochrany v Libereckém kraji pro realizaci vybraných projektů budou vyhlášeny vždy do 15. 9. pro následující kalendářní rok (tj. před procesem schvalování rozpočtů obcí).
- Vstupní podmínky jednotlivých výzev popř. podprogramů, především předmět podpory, určený celkový finanční objem dotační podpory, adresát podpory, způsobilé výdaje apod., budou vždy formulovány na základě analýzy aktuálního stavu dané oblasti zpracované Hasičským záchranným sborem Libereckého kraje.
- Uzávěrka podání žádostí pro realizaci "vybraných projektů" prostřednictvím jednotlivých výzev popř. podprogramů Dotačního fondu LK bude stanovena do 28. 2. následujícího kalendářního roku tak, aby bylo možno případné nespotřebované finanční prostředky dále opět použít v dotačním programu daného kalendářního roku.
- V příslušném dotačním období bude vyhlášena vždy primárně 1 výzva pro realizaci pravidelné obměny a pořízování osobních ochranných prostředků JPO.
- Dále bude vyhlášen plánovaný počet výzev (popř. podprogramů) k realizaci projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek SDH obcí.
- Souběžně bude pro dané dotační období vyhlášena první výzva k realizaci projektu podpora zabezpečení akceschopnosti jednotek SDH obcí (tzv. „1. obecná výzva“).
- Po vyhodnocení objemu případných nespotřebovaných finančních prostředků budou tyto prostředky v jejich úplné výši použity na v pořadí „2. obecnou výzvu“ v příslušném dotačním období, která bude vyhlášena v termínu do 31. 5. příslušného kalendářního roku.

5. Úkoly k zabezpečení realizace koncepce

5.1. Zpracování pokladů pro vyhlášení jednotlivých výzev popř. podprogramů v rámci programu Podpora požární ochrany v Libereckém kraji dle Harmonogramu koncepce část 4. 5.

Garant: KÚ LK ve spolupráci s HZS LK

Termín: do 31. srpna

5.2. Vyhlášení konkrétních výzev, popř. podprogramů, k realizaci jednotlivých projektů dle Harmonogramu koncepce v části 4. 5.

Garant: KÚ LK

Termín: do 15. 9. předcházejícího kalendářního roku stanoveného k realizaci jednotlivých výzev, popř. podprogramů

5.3. Zabezpečení finančních prostředků v objemu 15 mil. Kč pro dotační podporu realizace investičních a neinvestičních akcí v rámci realizace jednotlivých projektů v každém roce v období 2015 – 2020.

Garant: KÚ LK

Termín: do 15. 9. předcházejícího kalendářního roku stanoveného k realizaci jednotlivých výzev, popř. podprogramů

5.4. Vyhodnocování žádostí obcí dle statutu fondu a způsobu jejich realizace.

Garant: KÚ LK ve spolupráci s HZS LK

Termín: do 31. 3. následujícího kalendářního roku k datu hodnocení.

5.5. Vyhodnocení realizace koncepce a její efektivity k datu 31. 12. 2016 a k 31. 12. 2020.

Garant: KÚ LK ve spolupráci s HZS LK

Termín: do 31. 3. následujícího kalendářního roku k datu hodnocení.

6. Závěr

Přes určitý nárůst administrativních činností spojených s vyhlásováním většího počtu jednotlivých výzev, popř. podprogramů v rámci programu Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji, přináší tato koncepce zcela zásadní pozitivní přínos v možnosti dlouhodobé přípravy rozpočtů obcí na realizaci investičních akcí právě ve shodě s touto koncepcí.

Použité zkratky:

ČV	čerpání vody
DN	dopravní nehody
HZS	Hasičský záchranný sbor
JPO	jednotka požární ochrany
JSVV	jednotný systém varování a vyrozumění
KÚ LK	Krajský úřad Libereckého kraje
MPT	mobilní požární technika
NL	nebezpečné látky
OO	ochrana obyvatel
PO	požární ochrana
PPP	požární poplachový plán kraje
předurč.	předurčenost
Přetlk.DT	přetlaková dýchací technika
RDST	radiostanice
RL	ropné látky
SDH	sbor dobrovolných hasičů
ŽP	živelné pohromy